



Telefono 0321/30237 Telefax 0321/393276

info@opinovarevco.it

novara.verbania@cert.ordine-opi.it

Cod. Fisc.80010200030

Verbale storico n. 18

Verbale annuale n. 2023/08

del 22 novembre 2023

## RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE DEI CONTI SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2024 E DOCUMENTI ALLEGATI

Il giorno 22 del mese di novembre dell'anno 2023, alle ore 09.30, si è riunito il Collegio dei Revisori dei conti dell'Ordine delle Professioni Infermieristiche di Novara - VCO (di seguito brevemente anche l'«OPI» o l'«Ordine/Ente») presso la sede ubicata in Via Biandrate, n. 20/b – Novara, così composto:

Nominativo	Carica	P	AG	ANG	Note
Alessandro Verrino	Presidente	X			Commercialista - Revisore
Michela Falzoni	Membro effettivo	X			C.A.S.
Pamela Manni	Membro effettivo	X			C.P.S. Infermiere

Essendo presente il 3/3 dell'Organo di controllo essa viene dichiarata validamente composta e funzionale.

### 1. OGGETTO DELL'ADUNANZA.

Il Collegio dei Revisori dei conti:

- visto il Decreto del Presidente della Repubblica del 27/02/2003, n. 97 - *Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici* di cui alla L. 20/03/1975, n. 70;
- tenuto conto delle disposizioni dettate in materia amministrativa-contabile emanate dal *Regolamento della Federazione nazionale*;
- richiamata, con i dovuti accorgimenti alla casistica in specie, la generale normativa in tema di contabilità finanziaria pubblica di cui:
  - ai principi contabili emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
  - ai principi di revisione e di comportamento dell'Organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti contabili;

### PREMESSO

- che gli è stato sottoposto, via posta elettronica, lo schema definitivo del *Bilancio di previsione per l'esercizio 2024*;



Telefono 0321/30237 Telefax 0321/393276  
info@opinovaravco.it  
novara.verbania@cert.ordine-opi.it  
Cod. Fisc.80010200030

- di aver partecipato al Consiglio direttivo tenutosi, per la disamina in merito, in data 08/11/2023 a partire dalle ore 17:30;

#### RILEVATO

- che per il *Bilancio di previsione* sono stati utilizzati gli schemi previsti dal DPR 97/2003;
- che nel suo operato l'Organo di controllo si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità dell'Ente;
- che il controllo contabile è stato svolto in assoluta indipendenza soggettiva ed oggettiva nei confronti delle persone che determinano gli atti e le operazioni;
- che ha svolto le proprie funzioni in ottemperanza alle competenze contenute - di rimando - nell'art. 239 del Tuel avvalendosi per il controllo di regolarità amministrativa e contabile di tecniche motivate di campionamento;
- che i rilievi, le riserve, le osservazioni ed i suggerimenti sono evidenziate nell'apposita sezione della presente *Relazione*;
- che nell'odierna riunione ha esaminato dettagliatamente la documentazione;

#### HA EFFETTUATO

le verifiche *infra* illustrate ed argomentate

#### AL FINE

di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti.

## 2. VERIFICA DEGLI EQUILIBRI AL BILANCIO DI PREVISIONE 2024.

Il *Bilancio di previsione 2024* rispetta il principio del pareggio finanziario – tramite l'applicazione presunta di avanzo – e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi, così come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza:

=

=

=

=

=

=

=

=

=

=

Ordine delle professioni Infermieristiche Interprovinciale Novara e VCO  
Via Biandrate 20/B Novara – Via San Bernardino 27 Verbania



Telefono 0321/30237 Telefax 0321/393276

info@opinovaravco.it

novara.verbania@cert.ordine-opi.it

Cod. Fisc.80010200030

45

ENTRATE	Previsioni competenza 2023	Previsione cassa 2024	Previsioni competenza 2024
Utilizzo avanzo di cassa / di amministrazione	€ 163.211,00	€ -	€ 101.016,00
<b>Titolo 1 - Entrate correnti</b>	<b>€ 315.445,00</b>	<b>€ 366.490,00</b>	<b>€ 352.490,00</b>
Entrate contributive a carico degli iscritti	€ 297.475,00	€ 348.750,00	€ 348.750,00
Quote derivanti dalla partecipazione all'onere di gestioni	€ 1.440,00	€ 1.240,00	€ 1.240,00
Redditi e proventi patrimoniali	€ 30,00	€ -	€ -
Poste correttive e compensative di uscite correnti	€ 2.500,00	€ 2.500,00	€ 2.500,00
Entrate non classificabili in altre voci	€ 14.000,00	€ 14.000,00	€ -
<b>Titolo 2 - Entrate in conto capitale</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>
Alienazione di immobili e diritti reali	€ -	€ -	€ -
Alienazione di immobilizzazioni tecniche	€ -	€ -	€ -
Realizzo di valori mobiliari	€ -	€ -	€ -
Trasferimenti da parte dello Stato	€ -	€ -	€ -
Assunzione di mutui	€ -	€ -	€ -
Assunzione di altri debiti finanziari	€ -	€ -	€ -
<b>Totale entrate finali</b>	<b>€ 315.445,00</b>	<b>€ 366.490,00</b>	<b>€ 352.490,00</b>
Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -
<b>Titolo 3 - Entrate per conto di terzi e partite di giro</b>	<b>€ 46.000,00</b>	<b>€ 41.000,00</b>	<b>€ 41.000,00</b>
Totale titoli	€ 361.445,00	€ 407.490,00	€ 393.490,00
<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>€ 524.656,00</b>	<b>€ 503.506,00</b>	<b>€ 494.506,00</b>

SPESE	Previsioni competenza 2023	Previsione cassa 2024	Previsioni competenza 2024
Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -
<b>Titolo 1 - Spese correnti</b>	<b>€ 477.656,00</b>	<b>€ 461.506,00</b>	<b>€ 452.506,00</b>
cat. 001 - Organi dell'Ente	€ 59.256,00	€ 53.756,00	€ 53.756,00
cat. 002 - Oneri per il personale in attività di servizio	€ 105.950,00	€ 106.750,00	€ 111.750,00
cat. 003 - Uscite per l'acquisto di beni di consumo e di servizi	€ 182.050,00	€ 157.750,00	€ 143.750,00
cat. 004 - Uscite per prestazioni istituzionali	€ 34.900,00	€ 37.400,00	€ 37.400,00
cat. 005 - Trasferimenti correnti	€ 72.100,00	€ 82.050,00	€ 82.050,00
cat. 006 - Oneri finanziari	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00
cat. 007 - Poste correttive e compensative di entrate correnti	€ 300,00	€ 300,00	€ 300,00
cat. 008 - Oneri tributari	€ 1.100,00	€ 1.100,00	€ 1.100,00
cat. 009 - Spese non classificabili in altre voci	€ 21.000,00	€ 21.400,00	€ 21.400,00
<b>Titolo 2 - Spese in conto capitale</b>	<b>€ 1.000,00</b>	<b>€ 1.000,00</b>	<b>€ 1.000,00</b>
Acquisizione di beni di uso durevole e opere immobiliari	€ -	€ -	€ -
Acquisizione di immobilizzazioni tecniche	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00
Rimborsi di mutui	€ -	€ -	€ -
Estinzione debiti diversi	€ -	€ -	€ -
Accantonamenti per spese future	€ -	€ -	€ -
Accantonamenti per ripristino investimenti	€ -	€ -	€ -
<b>Totale spese finali</b>	<b>€ 478.656,00</b>	<b>€ 462.506,00</b>	<b>€ 453.506,00</b>
Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -
<b>Titolo 3 - Spese per conto di terzi e partite di giro</b>	<b>€ 46.000,00</b>	<b>€ 41.000,00</b>	<b>€ 41.000,00</b>
Spese straordinarie	€ -	€ -	€ -
Totale titoli	€ 524.656,00	€ 503.506,00	€ 494.506,00
<b>Totale complessivo spese</b>	<b>€ 524.656,00</b>	<b>€ 503.506,00</b>	<b>€ 494.506,00</b>

Tenuto conto della presunta applicazione di avanzo, il Bilancio di previsione 2024 dell'Ente pareggia in conto competenza nell'importo di € 494.506 (Euro quattrocentonovantaquattromilacinquecentosei/00).



Telefono 0321/30237 Telefax 0321/393276

info@opinovaravco.it

novara.verbania@cert.ordine-opi.it

Cod. Fisc.80010200030

### 3. VERIFICA DELL'ATTENDIBILITA' E DELLA CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2024.

#### 3.1 Titolo I – Entrate correnti.

La previsione delle *Entrate correnti* per il 2024 presenta il seguente raffronto rispetto a quella prevista per il 2023 definitiva:

<i>Entrate correnti</i>	Previsioni comp. anno 2023 definitive	Previsioni comp. anno 2024	Scostamento 2024 su 2023
Entrate contributive a carico degli iscritti	€ 297.475,00	€ 348.750,00	€ 51.275,00
Quote derivanti dalla partec.ne di gestioni	€ 1.440,00	€ 1.240,00	-€ 200,00
Redditi e proventi patrimoniali	€ 30,00	€ -	-€ 30,00
Poste correttive ...	€ 2.500,00	€ 2.500,00	€ -
Entrate n.c.a.	€ 14.000,00	€ -	-€ 14.000,00
<b>Totale Titolo I</b>	<b>€ 315.445,00</b>	<b>€ 352.490,00</b>	<b>€ 37.045,00</b>

La quantificazione è essenzialmente afferente alla stima delle quote associative annue sulla base della seguente previsione in c/competenza: quota elevata da € 73 a € 85 riferita a n. 4.050 iscritti per un totale di € 344.250; la stima dei nuovi iscritti è invece parametrata nella quota elevata da € 81 a € 93.

Si informa che storicamente una parte degli iscritti risulta fisiologicamente morosa e non adempiente, comunque in misura non rilevante (statisticamente nell'ordine del 5-6%); l'Ordine è attivo nell'intraprendere e compiere le azioni di recupero inerenti.

Dal punto di vista delle *Uscite*, l'effetto in Bilancio attinente alla quota parte da retrocedere alla Federazione Nazionale dell'Ordine è parametrato per un totale di € 69.700; la quantificazione si basa su € 17 ad iscritto (come da importo deliberato dal Consiglio nazionale in data 17/12/2021, aumentato rispetto ai precedenti € 10, allo stato invariato).

Qualora avvenissero modifiche sostanziali si adotteranno le variazioni opportune in corso d'esercizio.

#### 3.2 Titolo II – Entrate in conto capitale.

La previsione delle *Entrate in conto capitale* per il 2024 presenta il seguente raffronto rispetto a quella prevista per il 2023 definitiva:

<i>Entrate in conto capitale</i>	Previsioni comp. anno 2023 definitive	Previsioni comp. anno 2024	Scostamento 2024 su 2023
Non sussistono / non riscontrate	€ -	€ -	€ -
<b>Totale Titolo II</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>



Telefono 0321/30237 Telefax 0321/393276

info@opinovaravco.it

novara.verbania@cert.ordine-opi.it

Cod. Fisc. 80010200030

### 3.3 Titolo I – Spese correnti.

Dall'analisi della Spesa effettuata si rileva:

- che ogni intervento trova copertura ed è pertinente;
- che essa è prevista per macro-aggregati e specifici servizi.

Per l'esercizio 2024, gli importi della spesa impegnata (quindi "sino alla concorrenza di") vengono complessivamente così preventivati:

Spese correnti	Previsioni comp. anno 2023 definitive	Previsioni comp. anno 2024	Scostamento 2024 su 2023
Organi dell'Ente	€ 59.256,00	€ 53.756,00	-€ 5.500,00
Oneri per il personale in attività di servizio	€ 105.950,00	€ 111.750,00	€ 5.800,00
Uscite per l'acquisto di beni di consumo e di servizi	€ 182.050,00	€ 143.750,00	-€ 38.300,00
Uscite per prestazioni istituzionali	€ 34.900,00	€ 37.400,00	€ 2.500,00
Trasferimenti correnti	€ 72.100,00	€ 82.050,00	€ 9.950,00
Oneri finanziari	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ -
Poste correttive ...	€ 300,00	€ 300,00	€ -
Oneri tributari	€ 1.100,00	€ 1.100,00	€ -
Spese n.c.a.	€ 21.000,00	€ 21.400,00	€ 400,00
Totale Titolo I	€ 477.656,00	€ 452.506,00	-€ 25.150,00

Oltre alla quota Fnopi, già *supra* richiamata, le spese programmate più rilevanti afferiscono:

- all'area del personale in servizio con una quantificazione complessiva per un ammontare stimato in € 111.750 in c/competenza, compreso contributi e oneri fiscali;
- è stato azzerato l'importo afferente alla risorsa *part-time* come lavoro interinale;
- al canone di locazione dei locali stanziato in € 19.200;
- alle utenze, leggermente maggiorate nella stima a seguito della nota congiuntura internazionale che, presumibilmente, comporterà un indiretto aggravio alle c.d. bollette riferite al servizio elettrico, gas e di telecomunicazioni;
- alle spese postali a seguito dell'invio di raccomandate verso gli iscritti morosi o per questioni di sospensione/contestazioni, se non in possesso di p.e.c., secondo regolamento.

Specificamente all'esercizio 2024 sono state anche inserite le spese per elezioni.

Le *Uscite per beni e servizi* sono modulate per la generale gestione dell'Ente.

Nelle *Uscite per prestazioni istituzionali* confluiscono principalmente le attività programmate.

Viene prudenzialmente stanziato, nel limite di circa il 5% delle spese complessive, un *Fondo spese imprevisti* per € 21.400.

Nello schema di Bilancio analitico è fornito il maggior dettaglio/ripartizione dei singoli capitoli.



Telefono 0321/30237 Telefax 0321/393276

info@opinovaravco.it

novara.verbania@cert.ordine-opi.it

Cod. Fisc.80010200030

### 3.4 Titolo II – Spese in conto capitale.

L'ammontare della *Spesa in conto capitale* riguarda sostanzialmente i seguenti interventi:

<i>Spese in conto capitale</i>	Previsioni comp. anno 2023 definitive	Previsioni comp. anno 2024	Scostamento 2024 su 2023
Acquisizione di beni di uso durevole ...	€ -	€ -	€ -
Acquisizione di immobilizzazioni tecniche	€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ -
Rimborsi di mutui	€ -	€ -	€ -
Estinzione debiti diversi	€ -	€ -	€ -
Accantonamenti per spese future	€ -	€ -	€ -
Accantonamenti per ripristino investimenti	€ -	€ -	€ -
<b>Totale Titolo I</b>	<b>€ 1.000,00</b>	<b>€ 1.000,00</b>	<b>€ -</b>

Lo stanziamento è afferente al possibile ed eventuale acquisto di arredi, personal computer, impianti video e tecnologie similari per gli uffici e/o da destinarsi all'allestimento di sale dedicate alla formazione professionale.

### 3.5 Accensione e rimborso di prestiti.

Nella previsione delle *Entrate* non si riscontra la richiesta di accensione di prestiti (che, nell'eventualità deve comunque avvenire nel rispetto dei parametri dei vincoli di finanza pubblica e dei limiti di indebitamento per l'accensione di mutui/finanziamenti a m/l termine).

Nella *Spesa* non sono indicati importi afferenti a rate relative al rimborso di quote capitale per mutui e prestiti contratti in esercizi precedenti, in quanto non esistenti.

Sul punto si precisa che, diversamente a quanto il Consiglio direttivo aveva idealmente ipotizzato, nel corso del 2024 non si darà seguito all'acquisto in proprietà di una sede dell'Ordine: in particolare, si era individuato un potenziale immobile per il quale è stato affidato uno specifico incarico valutativo ad un Ingegnere qualificato; la trattativa non è però andata a buon fine stante la divergenza fra l'importo stimato rispetto a quello richiesto dalla parte potenziale venditrice.

### 3.6 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere.

Nulla di rilievo da segnalare; nell'anno 2024 l'Ente non ha previsto di far ricorso all'anticipazione.

### 3.7 Entrate e spese per conto terzi e partite di giro.

Riguardano prevalentemente le ritenute previdenziali ed assistenziali nei confronti del personale dipendente, ritenute erariali, Iva da *split-payment* e rimborsi spese servizi per conto di terzi.



Telefono 0321/30237 Telefax 0321/393276

info@opinovaravco.it

novara.verbania@cert.ordine-opi.it

Cod. Fisc.80010200030

La previsione è basata sul *trend* storico:

Entrate per conto terzi e partite di giro	Previsioni comp. anno 2023 definitive	Previsioni comp. anno 2024	Scostamento 2024 su 2023
Totale Titolo III	€ 46.000,00	€ 41.000,00	-€ 5.000,00

Spese per conto terzi e partite di giro	Previsioni comp. anno 2023 definitive	Previsioni comp. anno 2024	Scostamento 2024 su 2023
Totale Titolo III	€ 46.000,00	€ 41.000,00	-€ 5.000,00

### 3.8 Analisi e valutazione dei debiti fuori bilancio.

Non sussistono; al Collegio non sono pervenute segnalazioni di potenziali passività fuori bilancio.

### 3.9 Sull'utilizzo dell'Avanzo di amministrazione.

Dalla differenza dell'importo fra i programmi amministrativi stabiliti nelle spese rispetto alla previsione delle entrate, se ne riscontra la stima di utilizzo, in conto competenza, pari ad € 101.016: le Entrate preventivate di € 393.490 totali (di cui € 352.490 correnti) non coprono cioè le Spese di € 494.506 totali (€ 452.506 correnti).

Al riguardo,

- i) vista l'applicazione dell'avanzo pregressa;
- ii) tenuto conto dell'importo della quota da riconoscere alla Federazione nazionale, anche a seguito della maggiorazione già intercorsa a partire dal 2022 (da € 10 a € 17);
- iii) constatato che il lieve aumento prospettato circa la quota di iscrizione all'Ordine non permette, tuttavia, la copertura fra le Entrate e le Spese preventivate;

è opinione dell'Organo di controllo scrivente che **la determinazione delle quote degli iscritti dovrà necessariamente subire una maggiorazione significativa nel prossimo futuro al fine di evitare una potenziale crisi di deficit finanziario** – per quanto non attuale – e suggerisce al Consiglio direttivo di iniziare a valutare di procedere concretamente in tal senso.

Pur nella disponibilità normativa, è doveroso evidenziare come un "importante" e reiterato utilizzo dell'avanzo (quello che sarà il rendicontato 2023) nel corso dell'esercizio programmato (il 2024) potrebbe potenzialmente ripercuotersi in criticità in termini di cassa in quello successivo (il 2025), andando a decurtare la disponibilità iniziale.



Telefono 0321/30237 Telefax 0321/393276  
info@opinovaravco.it  
novara.verbania@cert.ordine-opi.it  
Cod. Fisc.80010200030

Inoltre, si consideri che negli schemi continua a essere evidenziato il vincolo dell'avanzo di amministrazione da destinarsi ad un eventuale acquisto della sede per l'importo di € 100.000 che, pertanto, diviene inutilizzabile per qualsivoglia altre finalità o necessità di utilizzo a copertura di spese correnti impreviste, di carattere non ripetitivo / non permanente.

#### 4. RILIEVI, RISERVE, OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.

Tenuto conto delle precisazioni evidenziate nel *sub* § 3.9, a conclusione delle verifiche esposte il Collegio dei Revisori dei conti:

#### CONSIDERA

- I. riguardo alle previsioni parte corrente anno 2024,  
**congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste;**
- II. riguardo alle previsioni per investimenti,  
**conforme** la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti; e  
**coerente** la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2024 sarà *ragionevolmente* possibile;

con le

#### PRECISAZIONI

seguenti:

- a. RICHIEDE di prestare la massima attenzione nel predisporre la procedura di accertamento dell'entrata, evitandone lo stanziamento per importi che non siano specificamente deliberati/dichiarati/determinati e di apportare le eventuali dovute correzioni a quelli così indicati in bilancio;
- b. in particolare, CONSIGLIA di monitorare costantemente la previsione delle entrate avendo riguardo all'arretrato delle quote associative, proseguendo nell'attività di recupero già avviata, al fine di poter tempestivamente adottare provvedimenti correttivi, anche attraverso apposite variazioni di bilancio/assestamenti;
- c. RICHIEDE di evitare impegni per spese diverse da quelle indispensabili, urgenti ed obbligatorie;
- d. di conseguenza, RICHIEDE di non assumere specifici impegni di spesa sino alla certezza dell'accertamento (in entrata) dei contributi;



Telefono 0321/30237 Telefax 0321/393276

info@opinovaravco.it

novara.verbania@cert.ordine-opi.it

Cod. Fisc.80010200030

infine,

- e. si richiama l'attenzione sulle prescrizioni imposte dal Regolamento Europeo 679/2016 (GDPR) in materia di protezione dei personali (che ha sostituito ed innovato il precedente D. Lgs. 30 giugno 2003 n. 196) nonché in materia di «*Amministrazione trasparente*» di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e in tema di *whistleblowing* ex D. Lgs. 24/2023.

## 5. CONCLUSIONI.

In relazione alle motivazioni specificate e tenuto conto di tutto quanto esposto, il Collegio dei Revisori dei conti:

### VERIFICATO

- che il *Bilancio* è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto e del regolamento di contabilità;

### RILEVATA

- la coerenza, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, avendo tuttavia riguardo alle precisazioni espresse nei sub § 3.9 e 4. e alle quali si rimanda integralmente;

tutto ciò considerato

### ESPRIME

**parere favorevole** per l'approvazione del *Bilancio di previsione 2024* dell'*Ordine delle Professioni Infermieristiche di Novara - VCO* e dei documenti allegati; e

### DISPONE

affinché l'*Ufficio amministrativo* allegli il presente *Parere* alla documentazione da produrre all'Assemblea a tale scopo convocata.

Costituisce parte integrante e sostanziale del presente verbale la copia della documentazione citata nel corpo del testo del verbale medesimo; essa è formativa delle carte di lavoro del Collegio dei Revisori dei conti e viene trattenuta a cura del suo Presidente.

L'adunanza si chiude alle ore 12.40.

Novara, 22 novembre 2023.



Telefono 0321/30237 Telefax 0321/393276

info@opinovaravco.it

novara.verbania@cert.ordine-opi.it

Cod. Fisc. 80010200030

52

Il Presidente del Collegio:

Alessandro Verrino

Il membro effettivo:

Michela Falzoni

Il membro effettivo:

Pamela Manni